

Prečišćeni tekst Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske Unije obuhvata sljedeće propise:

1. Zakon o reviziji sredstava iz fondova Evropske Unije ("Službeni list Crne Gore", br. 014/12 od 07.03.2012),
2. Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o reviziji sredstava iz fondova evropske unije ("Službeni list Crne Gore", br. 054/16 od 15.08.2016),
3. Zakon o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije ("Službeni list Crne Gore", br. 037/17 od 14.06.2017),
4. Zakon o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije ("Službeni list Crne Gore", br. 070/17 od 27.10.2017), u kojima je naznačen njihov dan stupanja na snagu.

## ZAKON

### O REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE

("Službeni list Crne Gore", br. 014/12 od 07.03.2012, 054/16 od 15.08.2016, 037/17 od 14.06.2017, 070/17 od 27.10.2017)

#### I. OSNOVNE ODREDBE

##### Predmet

##### Član 1

Revizija sredstava iz fondova Evropske Unije, čiji je korisnik Crna Gora, vrši se na način utvrđen ovim zakonom.

##### Predmet revizije

##### Član 2

Predmet revizije su sredstva fondova Evropske Unije i funkcionisanje sistema upravljanja i kontrole tih sredstava. Fondovi Evropske Unije, u smislu ovog zakona, su sredstva finansijske pomoći koja Evropska Unija obezbjeđuje Crnoj Gori, uključujući instrumente predpristupne pomoći, strukturne fondove nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji i druge fondove Evropske Unije, kao i sredstva Crne Gore koja se koriste za zajedničko finansiranje (u daljem tekstu: EU fondovi).

##### Revizorski organ

##### Član 3

Za vršenje revizije djelotvornosti i stabilnosti funkcionisanja sistema upravljanja i kontrole sredstvima iz EU fondova osniva se samostalni organ revizije (u daljem tekstu: Revizorsko tijelo), koji je funkcionalno i operativno nezavisan od učesnika u sistemu upravljanja i kontrole sredstava EU fondova.

Revizorsko tijelo je isključivo odgovorno za reviziju EU fondova (instrumenata pretpristupne pomoći, strukturnih fondova nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji i drugih EU fondova).

##### Subjekti revizije

##### Član 4

Subjekti revizije, u smislu ovog zakona, su državni organi i organizacije, organi i organizacije jedinica lokalne samouprave, fizička ili pravna lica koja primaju, koriste, odnosno upravljaju sredstvima EU fondova.

##### Značenje izraza

##### Član 5

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) okvirni sporazum je sporazum zaključen između Vlade Crne Gore i Komisije Evropskih zajednica o pravilima za saradnju koja se odnose na finansijsku pomoć EZ Crnoj Gori u okviru sprovođenja Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA);
- 2) sektorski sporazum je sporazum zaključen između Vlade Crne Gore i Komisije Evropskih zajednica za posebno područje politike ili program u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) kojim se utvrđuju

pravila i postupci koje treba poštovati i koja nijesu sadržana u okvirnom sporazumu ili u finansijskim sporazumima;

- 3) finansijski sporazum je sporazum koji je zaključen između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za određenu IPA komponentu odnosno posebno područje politike ili program kojim se utvrđuju dodatna pravila, koja nijesu sadržana u okvirnom sporazumu;
- 4) nacionalni službenik za ovjeravanje (NAO) je lice odgovorno za finansijsko upravljanje sredstvima Evropske Unije, za zakonitost i regularnost osnovnih transakcija i za efikasno funkcionisanje sistema upravljanja i kontrole IPA.

## **II. REVIZORSKO TIJELO**

### **Svojstvo pravnog lica**

#### **Član 6**

Revizorsko tijelo ima svojstvo pravnog lica sa sjedištem u Podgorici.

Revizorsko tijelo ima pečat koji sadrži Grb Crne Gore i tekst: "Crna Gora - Revizorsko tijelo - Podgorica".

### **Rukovođenje Revizorskim tijelom**

#### **Član 7**

Revizorskim tijelom rukovodi glavni revizor.

Glavni revizor ima zamjenika.

Glavnog revizora i zamjenika glavnog revizora (u daljem tekstu: zamjenik) imenuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na osnovu postupka sprovedenog po javnom konkursu.

Postupak po javnom konkursu sprovodi i kandidata za glavnog revizora i zamjenika predlaže komisija koju imenuje Vlada.

Glavni revizor i zamjenik imenuju se na period od pet godina i na te poslove ne mogu biti imenovani više od dva mandata.

### **Nadležnosti glavnog revizora**

#### **Član 8**

Glavni revizor:

- 1) donosi i sprovodi godišnji plan revizije;
- 2) dostavlja godišnji plan revizije Nacionalnom službeniku za ovjeravanje (NAO) i Evropskoj komisiji prije početka godine na koju se odnosi;
- 3) dostavlja godišnji izvještaj o reviziji u skladu sa Okvirnim sporazumom i odgovarajućim sektorskim sporazumom;
- 4) dostavlja godišnje revizorsko mišljenje u skladu sa Okvirnim sporazumom i odgovarajućim sektorskim sporazumom;
- 5) podnosi mišljenje o završnom računu u skladu sa Okvirnim sporazumom i odgovarajućim sektorskim sporazumom;
- 6) priprema izvještaje, dokumenta i materijale za Evropsku komisiju;
- 7) obezbjeđuje sprovođenje godišnjeg plana revizije u skladu sa međunarodnim standardima revizije;
- 8) bliže uređuje postupak, način rada i vršenja poslova Revizorskog tijela;
- 9) donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Revizorskog tijela, uz prethodnu saglasnost Vlade;
- 10) utvrđuje obrazac, izdaje i oduzima službenu legitimaciju;
- 11) obrazuje komisije i druga radna tijela ili grupe radi izvršavanja poslova i zadataka Revizorskog tijela;
- 12) obezbjeđuje javnost rada Revizorskog tijela;
- 13) ima prava i dužnosti starješine državnog organa;
- 14) predlaže budžet Revizorskog tijela organu državne uprave nadležnom za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo);
- 15) vrši druge poslove utvrđene zakonom i drugim propisima.

Akt iz stava 1 tačka 8 ovog člana objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

## Podnošenje krivične prijave

### Član 9

Glavni revizor, odnosno zamjenik dužan je da, bez odlaganja, podnese krivičnu prijavu, ako u postupku revizije EU fondova utvrdi da postoje osnovi sumnje da je učinjeno krivično djelo.

## Uslovi za glavnog revizora i zamjenika

### Član 10

Za glavnog revizora i zamjenika može biti imenovano lice koje:

- 1) ispunjava uslove utvrđene zakonom kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika;
- 2) ima VIII nivo kvalifikacije obrazovanja iz oblasti ekonomije, finansija ili prava, odnosno drugi ekvivalentni nivo obrazovanja iz tih oblasti;
- 3) ima najmanje sedam godina radnog iskustva na poslovima revizije;
- 4) ima licencu za obavljanje revizije;
- 5) ima aktivno znanje engleskog jezika.

## Smetnje za imenovanje

### Član 11

Za glavnog revizora i zamjenika ne može biti imenovano lice koje:

- 1) je poslanik ili odbornik;
- 2) je član Vlade;
- 3) profesionalno obavlja drugu djelatnost;
- 4) je član organa upravljanja privrednog društva ili pravnog lica;
- 5) je rukovodilo poslovima kontrole i upravljanja EU fondovima tokom petogodišnjeg perioda koji prethodi imenovanju za glavnog revizora, odnosno zamjenika;
- 6) je funkcioner političke partije (predsjednik partije, član predsjedništva, njihov zamjenik, član glavnog i izvršnog odbora i drugi partijski funkcioner);
- 7) je pravosnažno osuđeno za krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti, bez obzira na izrečenu sankciju ili je pravosnažno osuđeno za drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci, u periodu dok traju pravne posljedice osude;
- 8) je bračni drug lica iz tač 1 i 2 ovog stava ili sa njima u srodstvu po pravoj liniji.

Kandidat za glavnog revizora, odnosno zamjenika dužan je da organu uprave nadležnom za kadrove (u daljem tekstu: Uprava) dostavi pisanu izjavu da ne postoje smetnje za imenovanje utvrđene ovim zakonom.

## Razrješenje glavnog revizora i zamjenika

### Član 12

Glavni revizor ili zamjenik može biti razriješen prije isteka vremena na koje je imenovan:

- 1) na lični zahtjev;
- 2) nastupanjem okolnosti iz člana 11 ovog zakona;
- 3) ispunjenjem uslova za starosnu penziju;
- 4) zbog trajnog gubitka radne sposobnosti za obavljanje funkcije;
- 5) zbog nestručnog ili nesavjesnog obavljanja funkcije .

U slučajevima iz stava 1 ovog člana glavnog revizora i zamjenika razrješava Vlada.

## Glavni revizor i zamjenik

### Član 13

Glavni revizor:

- 1) zastupa i predstavlja Revizorsko tijelo;
- 2) organizuje i rukovodi radom Revizorskog tijela;

3) odgovara za zakonito i efikasno vršenje poslova;

Zamjenik zamjenjuje glavnog revizora u slučaju odsutnosti ili spriječenosti i vrši druge poslove koje mu povjeri glavni revizor.

Glavni revizor i zamjenik su isključivo odgovorni za saradnju sa Evropskom komisijom u vezi sa revizijom EU fondova.

## **Zvanja revizora**

### **Član 13a**

Poslove revizije EU fondova obavljaju ovlašćeni revizori i revizori.

Zvanja ovlašćenog revizora su:

- ovlašćeni revizor, rukovodilac organizacione jedinice za reviziju, i
- ovlašćeni revizor.

Zvanja revizora su:

- viši revizor, i
- mlađi revizor.

## **Uslovi za obavljanje poslova revizora**

### **Član 14**

Za ovlašćenog revizora, rukovodioca organizacione jedinice za reviziju može biti imenovano lice koje:

- 1) ispunjava uslove utvrđene zakonom kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika;
- 2) ima VIII nivo kvalifikacija obrazovanja, odnosno drugi ekvivalentni nivo obrazovanja;
- 3) ima najmanje šest godina radnog iskustva u struci;
- 4) ima licencu za obavljanje revizije;
- 5) ima aktivno znanje engleskog jezika.

Za ovlašćenog revizora, može biti imenovano lice koje, pored uslova iz stava 1 tač. 1, 2, 4 i 5 ovog člana ima najmanje pet godina radnog iskustva u struci.

Za višeg revizora može biti imenovano lice koje:

- 1) ispunjava uslove utvrđene zakonom kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika;
- 2) ima VIII nivo kvalifikacije obrazovanja;
- 3) ima najmanje tri godine radnog iskustva u struci;
- 4) ima aktivno znanje engleskog jezika.

Za mlađeg revizora može biti imenovano lice koje, pored uslova iz stava 3 tač. 1, 2 i 4 ovog člana ima najmanje jednu godinu radnog iskustva.

## **Izuzeće revizora**

### **Član 15**

Glavni revizor, zamjenik, ovlašćeni revizor i revizor ne smije vršiti reviziju, ako je:

- 1) bio u radnom odnosu kod subjekta revizije najmanje dvije godine prije vršenja revizije;
- 2) učestvovao u vođenju poslovnih knjiga ili izradi godišnjih obračuna i finansijskih izvještaja subjekta revizije najmanje dvije godine prije vršenja revizije;
- 3) on ili član njegove porodice bračni drug, u vanbračnoj zajednici ili krvni srodnik u pravoj liniji do trećeg stepena srodstva sa rukovodećim licima u subjektu revizije;
- 4) on ili član njegove porodice osnivač, akcionar ili suvlasnik u subjektu revizije.

Zamjenik, ovlašćeni revizor i revizor dužni su da o svom sukobu interesa obavijeste glavnog revizora koji, na osnovu tog obavještenja, donosi odluku o izuzeću iz revizije.

Glavni revizor dužan je da o svom sukobu interesa obavijesti Vladu koja, na osnovu tog obavještenja, donosi odluku o izuzeću iz revizije.

## **Zaštita**

## Član 16

Glavni revizor, zamjenik, ovlašćeni revizor i revizor ne mogu biti pozvani na odgovornost zbog iznesenih profesionalnih stavova, mišljenja ili preporuka u vršenju poslova i zadataka iz svoje nadležnosti, u skladu sa međunarodnim standardima revizije.

### Obaveza čuvanja tajnosti podataka

## Član 17

Glavni revizor, zamjenik, ovlašćeni revizor, revizor i zaposleni u Revizorskom tijelu dužni su da, kao poslovnu tajnu, čuvaju podatke do kojih su došli vršenjem poslova i zadataka, u skladu sa propisima o tajnosti i zaštiti podataka i međunarodnim standardima revizije.

Glavni revizor, zamjenik, ovlašćeni revizor, revizor i zaposleni u Revizorskom tijelu dužni su da čuvaju tajnost podataka iz stava 1 ovog člana i nakon razrješenja, odnosno prestanka radnog odnosa u Revizorskom tijelu, dok je podatak označen tajnim ili dok se ne oslobodi obaveze čuvanja tajnosti, u skladu sa propisima o tajnosti i zaštiti podataka i međunarodnim standardima revizije.

### Službena legitimacija

## Član 18

Glavni revizor, zamjenik, ovlašćeni revizor i revizor imaju službenu legitimaciju.

Lica iz stava 1 ovog člana dužna su da se prije početka revizije legitimišu.

Lica iz stava 1 ovog člana dužna su da, danom razrješenja, odnosno prestanka radnog odnosa u Revizorskom tijelu, vrate službenu legitimaciju.

### Zarade revizora i raspoređivanje u grupe poslova

## Član 19

Zvanja revizora iz člana 13a ovog zakona raspoređuju se u skladu sa zakonom u sljedeće grupe poslova i izražavaju se koeficijentima i to:

Podgrupa	Zvanja	Koeficijent
Grupa poslova C		
9	Ovlašćeni revizor - rukovodilac organizacione jedinice za reviziju	13,83
11	Ovlašćeni revizor	12,53
Grupa poslova D		
5	Viši revizor	8
13	Mlađi revizor	7

### Stručna služba Revizorskog tijela

## Član 20

Stručne, finansijsko-materijalne i administrativno-tehničke poslove Revizorskog tijela vrši stručna služba Revizorskog tijela.

Bliži uslovi za zasnivanje radnog odnosa zaposlenih u stručnoj službi uređuju se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Revizorskog tijela.

### Prava i obaveze zaposlenih

## Član 21

Na prava i obaveze zaposlenih u Revizorskom tijelu primjenjuju se propisi o državnim službenicima i namještenicima.

### III. SPROVOĐENJE REVIZIJE

#### Međunarodni standardi

##### Član 22

Revizija EU fondova vrši se na način utvrđen ovim zakonom, Pravilima Evropske komisije za korišćenje sredstava EU fondova i međunarodnim standardima revizije.

#### Način vršenja revizije

##### Član 23

Revizorsko tijelo vrši reviziju sredstava EU fondova u skladu sa Okvirnim sporazumom, finansijskim i sektorskim sporazumima koji su zaključeni između Evropske komisije i Vlade.

#### Vrste revizije EU fondova

##### Član 24

Revizija EU fondova vrši se kao:

- 1) revizija sistema EU fondova (sistemska revizija);
- 2) revizija operacija;
- 3) finansijska revizija.

#### Obavještavanje subjekta revizije

##### Član 25

Revizorsko tijelo obavještava subjekta revizije o predmetu, obimu, vrsti i vremenu revizije EU fondova, kao i o postupcima i aktivnostima koje će se sprovesti u postupku revizije.

#### Obaveze subjekta revizije

##### Član 26

Subjekat revizije dužan je da, na zahtjev Revizorskog tijela, obezbijedi sve informacije, podatke, uključujući dokumenta, izvještaje, finansijske i druge evidencije i druge informacije koje su potrebne za planiranje i sprovođenje revizije EU fondova.

Prilikom vršenja revizije EU fondova, subjekat revizije je dužan da revizorima obezbijedi slobodan pristup u službene prostorije i pristup imovini, uvid u poslovne knjige i drugu dokumentaciju u elektronskom i papirnom obliku, informacione sisteme i da pruže tražena objašnjenja za sva pitanja koja su od značaja za sprovođenje revizije EU fondova.

Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, subjekat revizije je dužan da Revizorskom tijelu obezbijedi, odnosno revizoru stavi na uvid dokumenta ili obavještenja povjerljivog karaktera ili dokumenta koja predstavljaju tajni podatak, u skladu sa propisima o tajnosti i zaštiti podataka.

#### Treća lica

##### Član 27

Revizorsko tijelo ima pravo pristupa svim informacijama, podacima i dokumentima fizičkih i pravnih lica koja su povezana sa subjektom revizije ugovorom, projektom ili programom koji se finansira iz sredstava EU fondova, a odnose se na ta sredstva.

#### Angažovanje stručnih lica

##### Član 28

U sprovođenju revizije EU fondova glavni revizor može da angažuje stručna lica, ako revizija iziskuje posebno specijalističko znanje.

Stručno lice iz stava 1 ovog člana dužno je da čuva tajnost podataka do kojih je došlo vršenjem poslova i zadataka iz stava 1 ovog člana, u skladu sa propisima o tajnosti i zaštiti podataka i međunarodnim standardima revizije.

## IV. SARADNJA

### Saradnja sa drugim organima

#### Član 29

Revizorsko tijelo, u vršenju poslova utvrđenih ovim zakonom, može da saraduje sa organima i institucijama Crne Gore, država članica Evropske Unije i država kandidata za članstvo u Evropskoj Uniji.

Revizorsko tijelo može da vrši zajedničke revizije EU fondova sa revizorskim organizacijama drugih država, Evropskom komisijom i Evropskim revizorskim sudom.

## V. JAVNOST RADA

### Objavljivanje izvještaja o reviziji

#### Član 30

Revizorsko tijelo na internet stranici objavljuje godišnji izvještaj o reviziji i informacije i podatke o radu Revizorskog tijela.

Izvještaji o reviziji i revizorska mišljenja ne objavljuju se na internet stranici Revizorskog tijela.

Način obavještavanja javnosti o radu Revizorskog tijela bliže propisuje glavni revizor.

## VI. FINANSIRANJE

### Sredstva za rad

#### Član 31

Sredstva za rad Revizorskog tijela obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore, na prijedlog glavnog revizora.

## VII. KAZNENE ODREDBE

#### Član 32

Novčanom kaznom od 1.000 Eura do 20.000 Eura kazniće se za prekršaj pravno lice kao subjekt revizije, koje:

- 1) ne obezbijedi sve informacije koje su potrebne za vršenje revizije EU fondova, uključujući dokumenta, izvještaje, finansijske i druge evidencije, podatke ili druge informacije koje su neophodne za planiranje i sprovođenje revizije EU fondova (član 26 stav 1);
- 2) ne omogući revizoru slobodan pristup u službene prostorije i imovinu, pravo na uvid u knjige, drugu dokumentaciju u elektronskom i papirnom obliku, i informacione sisteme, kao i objašnjenja od predstavnika subjekta revizije za sva pitanja koja su od značaja za sprovođenje revizije EU fondova (član 26 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu, kao subjekti revizije, novčanom kaznom od 50 Eura do 1.000 Eura.

## VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### Rok za imenovanje

#### Član 33

Vlada će imenovati glavnog revizora i zamjenika u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Zamjenik iz stava 1 ovog člana imenovaće se na period od dvije godine i šest mjeseci.

Rukovodilac Revizorskog tijela i zamjenik imenovani na osnovu Odluke o formiranju posebnog Revizorskog tijela odgovornog za provjeru djelotvornog i valjanog funkcionisanja sistema upravljanja i kontrole Instrumentom prepristupne pomoći ("Službeni list CG", broj 5/10) vršiće dužnost do imenovanja glavnog revizora i zamjenika.

### Rok za donošenje akata

#### Član 34

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Revizorskog tijela i drugi akti utvrđeni ovim zakonom donijeće se u roku od 60 dana od dana imenovanja glavnog revizora.

## **Preuzimanje**

### **Član 35**

Revizorsko tijelo će, u roku od 30 dana od dana donošenja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Revizorskog tijela, preuzeti od Državne revizorske institucije Crne Gore zaposlene koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju.

## **Sredstva za početak rada**

### **Član 36**

Sredstva za osnivanje i početak rada Revizorskog tijela obezbijediće se iz budžeta Crne Gore u roku od 60 dana od dana donošenja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Revizorskog tijela.

## **Prestanak važenja sporazuma**

### **Član 37**

Sporazum o formiranju Revizorskog tijela u okviru decentralizovanog sistema upravljanja Instrumentima pretprijetne pomoći ("Službeni list CG", br. 5/10 i 46/10) prestaje da važi istekom tridesetog dana od dana donošenja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Revizorskog tijela.

## **Stupanje na snagu**

### **Član 38**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".